

「森林経営管理制度の取組」の加速化に向けた 市町への支援方針（案）

【森林環境譲与税等とは？】

・パリ協定の枠組みの下におけるわが国の温室効果ガス排出削減目標の達成や災害防止を図るため、森林整備に必要な地方財源を安定的に確保する観点から、森林環境税及び森林環境譲与税を創設。

※森林環境税及び森林環境譲与税に関する法律（H31.4月施行、R元.9月譲与開始）

【森林経営管理制度とは？】

・適切な経営管理が行われていない森林を、市町が森林経営者に集積・集約するとともに、それができない森林の経営管理を市町村自ら行うことで、地域に雇用と活力を創出する「林業の成長産業化」と自然災害防止や地球温暖化などの森林の公益的機能の維持・増進を図る「森林の適切な管理」の両立を目指す。 ※森林経営管理法（H31.4月施行）

やまぐち森林経営管理サポートセンター

令和3年6月

1 現状と課題

(1) 取組進捗

○ 市町村が主体的に取組む本制度が創設され2ヶ年が経過し、全国の半数以上（56%）が取組を開始したものの、準備段階を脱することができない自治体は、約4割（44%）と高止まっており、本県も同様の傾向にあり、取組進捗を高める方策の検討が必要である。

表1

(2) 取組方針

○ 本制度は、森林環境税及び森林環境譲与税を財源として運用する制度であることから、広く一般市民や森林所有者等から「納得される制度の運用」について、市町の考え方を整理する必要がある。また、これが不明瞭であることに起因した取組の遅延や混乱が懸念される。

※ 森林環境譲与税を活用し、森林整備事業等を創設した市町を「方針有り」とカウント

「有り」：約4割（42%）で、うち全市町が取組を実施している。

「無し」：約6割（58%）で、うち約7割（73%）が準備段階以下に留まっている。

※ 方針が「無い」可能性の高い約3割（27%）の市町村が、取組を既に開始している。

表2

(3) 支援体制

- ・ 他県では、県・市町村・事業者・支援センター（森林協会）を構成員とした、組織的な実施体制によって、円滑な制度運営を図っているが、本県では、これに類する組織は3地域（岩国、山口、萩）に存在するのみで、支援体制の強化を検討する必要がある。
- ・ 市町村職員の専門性の向上、実務業務の効率化、実施意欲の高揚を図るための研修会が開催されておらず、市町の実状を踏まえたカリキュラムの内容、講師の選任等を含め対応を検討する必要がある。

2 基本方針

(1) 方針の明確化による取組進捗の加速化

- ・ 県内各市町における、森林環境譲与税の譲与基準特性（資源賦存状況・林業就業者数・人口）を勘案した、県内各市町独自の取組方針を策定することで、制度を活用した具体的な施策内容を明確にし、取組進捗の加速化を図る。

(2) 取組意欲を高める研修会等の実施

- 各地域における関係機関・団体の協力体制を強化するとともに、真に必要な研修会等を効果的に開催するなど、きめ細かな支援の実施により各市町の取組意欲の高揚と業務の効率化を図る。

表1 市町村における取組進度：全国等比較

※R3. 4/28島根県調査

区分	準備段階	実施中				計
		I	II	III	小計	
		意向調査実施	管理権取得 (生産団地設定)	実施権設定 (森林整備着手)		
%	%	%	%	%	%	
全国	697 44%	774 49%	121 8%		895 56%	1,592 100%
山口県	8 42%	7 37%	3 16%	1 5%	11 58%	19 100%
島根県 ※「隠岐地域」 の4町村を除く	0 0%	1 7%	12 80%	2 13%	15 100%	15 100%

表2 市町村における取組方針「有・無」別の進度：山口県

取組方針	準備段階 ※取組無し 含む	実施中				計
		I	II	III	小計	
		意向調査実施	管理権取得	実施権設定 (森林整備着手)		
%	%	%	%	%	%	
有り	0 0%	4 57%	3 100%	1 100%	8 73%	8 42%
無し ※不明含む	8 100%	3 43%	0 0%	0 0%	3 27%	11 58%
計	8 100%	7 100%	3 100%	1 100%	11 100%	19 100%
	42%	37%	16%	5%	58%	100%

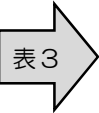
※「取組方針」：森林環境譲与税を活用した新たな事業創設により「有」と判断

3 取組内容

(1) 取組方針の策定

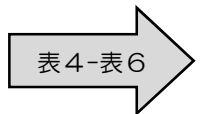
① 構成・内容等：別紙

・関連法令等の趣旨を踏まえ、「税」の効果的な活用と「制度」の円滑な運用を図るため、各市町の「地域特性」と「施業類型特性」等に対応した、対象森林の絞り込み基準の設定など、特色ある取組み方針の策定を支援する。



② 施業類型特性の判定

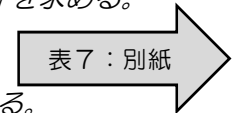
・森林環境譲与税の交付基準（資源状況、林業就業者、人口）等を因子とする独自基準を用い、「林業生産林（林業経営に適する森林）」と「環境保全林（林業経営に適さない森林）」に施業類型を区分するとともに、その割合によって各市町の施業類型特性を判定する。



【判定作業】

i) 施業類型区分の各判定基準に基づき、各々で判定した「配点数値」を集計し「小計値」を求める。

⇒ ii) 施業類型区分別の各「小計値」を合算し、市町単位の「合計値」を求める。



⇒ iii) 「小計値」と「合計値」から加重平均を算定し、「類型区分の各割合」を求める。

③ 制度設計・新規事業の創設等

効果的かつ効率的な施策展開を図るため、実施可能な制度設計に関する事項や、市町方針の実現に必要な新規事業等の創設に関する事項について助言する。

(2) 研修会の開催

① 県域研修会

・市町職員の取組意欲の高揚と業務の効率化を図るための、効果的な県域研修等を開催する。

② 地域研修会

・様々な地域課題に対応するため、各市町等の要請に応じた地域研修会を適宜開催する。

令和3年度 森林経営管理制度に係るレベルアップ研修実施計画

時期	種別	内容	摘要
7月	実務研修Ⅰ	1 制度概要について 2 各市町の特色ある取組に向けて	・林野庁職員
9月	実務研修Ⅱ	○ 森林経営管理制度に係る市町村実務	・センター職員等
10月	実務研修Ⅲ	○ 林地台帳と森林GISの操作技術	・県林業技術職員等
11月	セミナ ※展示ブース設置	第1部：取組先進事例 ・全国先進事例の紹介	・林野庁担当者 ・他県職員等
		第2部：実用化が期待できる先進林業技術 ・林業経営の効率化 ・森林施業の効率化	・県林業技術職員等 ・他県市町村職員 ・民間企業
2月	実務研修Ⅳ	○ 県内取組事例（情報交換等）	・県内市町職員等

表3 対象森林の「類型区分」

※対象森林：地域森林計画対象森林で、経営管理が行われていない森林

区分	施業類型区分			目標林型 (イメージ)
		施業内容	取組手法	
林業経営に適した森林 <経済林>	林業生産林 資源循環活動	・主伐～再造林～保育 ・搬出間伐	生産林モデル団地 の設定	単層林
林業経営に適さない森林 <非経済林>		・除伐・保育間伐 ・繁茂竹林整備 ・更新伐		環境林整備地区 の設定
				天然林

表4 森林環境譲与税の交付基準関連資料

区分	林野率	人工林率	私有林 人工面積		R3森林環境譲与税額	
			人工林率	単位面積当たり		
	1都道府県平均 %	1都道府県平均 %	1市町村平均 ha	1都道府県平均 %	1市町村平均 千円	1市町村平均 千円/ha
山口県	72	45	6,873	30	31,273	4.70
中国5県	73	41	5,346	25	27,891	5.22
全国	66	41	3,349	23	19,529	5.83

表5 「林業生産林」評価基準

※小数点以下数値は四捨五入

区分	評点	林野率		人工林率	
		AA	5	85%以上	国譲与基準：林野率85%以上で環境譲与税の割増補正率1.5倍
A	4	75%以上	国譲与基準：林野率75%以上で環境譲与税の割増補正率1.3倍	41%以上	全国平均人工林率41%以上
B	3	60%以上	全国平均林野率66%×0.9以上	37%以上	全国平均人工林率41%×0.9以上
C	2	53%以上	全国平均林野率66%×0.8以上	33%以上	全国平均人工林率41%×0.8以上
D	1	53%未満	全国平均林野率66%×0.8未満	33%未満	全国平均人工林率41%×0.8未満
DD	0	46%未満	全国林野率66%×0.7未満	20%未満	全国平均人工林率41%×0.5未満 ※10%未満は「-1」

表6 「環境保全林」評価基準

※小数点以下数値は四捨五入

区分	評点	単位面積当たり譲与税額 (千円/ha)		人工林率	
		AA	5	9.4以上	・山口県の平均譲与税額 4.7 (千円/ha) ×2.0以上
A	4	7.0以上	・全国都道府県の平均譲与税額 5.8 (千円/ha) ×1.2以上	33%未満	全国平均人工林率41%×0.8未満
B	3	5.2以上	・全国都道府県の平均譲与税額 5.8 (千円/ha) ×0.9以上	33%以上	全国平均人工林率41%×0.8以上
C	2	4.6以上	・全国都道府県の平均譲与税額 5.8 (千円/ha) ×0.8以上	37%以上	全国平均人工林率41%×0.9以上
D	1	4.6未満	・全国都道府県の平均譲与税額 5.8 (千円/ha) ×0.8未満	41%以上	全国平均人工林率41%以上
DD	0	—	—	49%以上	全国平均人工林率41%×1.2以上

環境譲与税・森林経営管理制度等を活用した森林整備手順

段階	林野庁	島根方式
1	対象地の絞り込み	事業者提案等
2	意向調査	計画案策定
3	計画案策定（組織内決定）	意向調査
4	現地調査・境界確認・所有者同意	
5	経営管理集積計画の策定	
6	集積計画の公告・縦覧	
7	経営管理権の取得	
8	経営管理実施配分計画の策定	
9	配分計画の公告・縦覧	
10	経営管理実施権の設定	
11	再委託契約	
	《林業経営「適」森林》 《林業経営「不適」森林》 《林業経営「適」森林》 《林業経営「不適」森林》	
12	森林経営計画の策定	
13		現地調査・設計書作成
14		業務委託方式 / 補助事業方式
14		
15	施業の実施	

表7 山口県内の市町別「森林整備評価」一覧

	事務所	市町	私有林 人工林面積 (ha)	R3譲与税 (千円/年)	取組 進度	方針 事業創設 有「1」 無「0」	林業生産林評価						環境保全林評価						合計 ③	構成比			
							林野率		人工林率 (民有林)		小計 ①	評価	面積当り譲与額 (千円 /ha)		人工林率 (民有林)		小計 ②	評価		生産林整備		環境林	
							(%)	評価点	(%)	評価点			評価点	評価点	評価点	評価点				構成率 ①/③	金額	構成率 ②/③	金額
1	美祢2	美祢市	13,415	54,730	I	1	73	4	50	5	9	AA	4.1	1	50	1	2	D	11	82%	44,779	18%	9,951
2	岩国1	岩国市	28,575	118,608	I	1	82	4	49	5	9	AA	4.2	1	49	1	2	D	11	82%	97,043	18%	21,565
3	萩2	阿武町	2,861	12,208	I	0	84	5	42	4	9	AA	4.3	1	42	1	2	D	11	82%	9,988	18%	2,220
4	下関2	長門市	8,638	36,000	I	1	75	4	47	4	8	A+	4.2	1	47	1	2	D	10	80%	28,800	20%	7,200
5	萩1	萩市	16,505	67,200	Ⅲ	1	81	4	41	4	8	A+	4.1	1	41	1	2	D	10	80%	53,760	20%	13,440
6	周南1	周南市	16,938	75,000	I	0	78	4	48	4	8	A+	4.4	1	48	1	2	D	10	80%	60,000	20%	15,000
7	山口1	山口市	19,312	101,094	Ⅱ	1	76	4	46	4	8	A+	5.2	3	46	1	4	C+	12	67%	67,396	33%	33,698
8	下関1	下関市	11,258	61,856	I	0	66	3	37	3	6	B+	5.5	3	37	2	5	B	11	55%	33,740	45%	28,116
10	周南2	下松市	1,113	7,154	0	0	61	3	36	2	5	B	6.4	3	36	3	6	B+	11	45%	3,252	55%	3,902
11	周南3	光市	1,379	9,356	0	0	53	2	35	2	4	C+	6.8	3	35	3	6	B+	10	40%	3,742	60%	5,614
9	岩国3	柳井市	2,316	9,496	0	0	58	2	32	1	3	C	4.1	1	32	4	5	B	8	38%	3,561	63%	5,935
12	岩国7	平生町	434	2,070	0	0	41	0	36	2	2	D+	4.8	2	36	3	5	B	7	29%	591	71%	1,479
13	岩国4	周防大島町	1,548	5,744	0	0	51	1	27	1	2	D+	3.7	1	27	4	5	B	7	29%	1,641	71%	4,103
14	岩国6	田布施町	588	2,750	0	0	51	1	32	1	2	D+	4.7	2	32	4	6	B+	8	25%	688	75%	2,063
15	岩国5	上関町	204	714	0	0	64	3	9	-1	2	D+	3.5	1	9	5	6	B+	8	25%	179	75%	536
16	岩国2	和木町	154	981	0	0	58	1	27	1	2	D+	6.4	3	27	4	7	A	9	22%	218	78%	763
17	山口2	防府市	1,867	16,244	I	1	52	1	31	1	2	D+	8.7	4	31	4	8	A+	10	20%	3,249	80%	12,995
18	美祢3	山陽小野田市	1,125	8,500	I	1	47	1	25	1	2	D+	7.6	4	25	4	8	A+	10	20%	1,700	80%	6,800
19	美祢1	宇部市	2,359	24,000	I	1	52	1	23	1	2	D+	10.2	5	23	4	9	AA	11	18%	4,364	82%	19,636

613,705

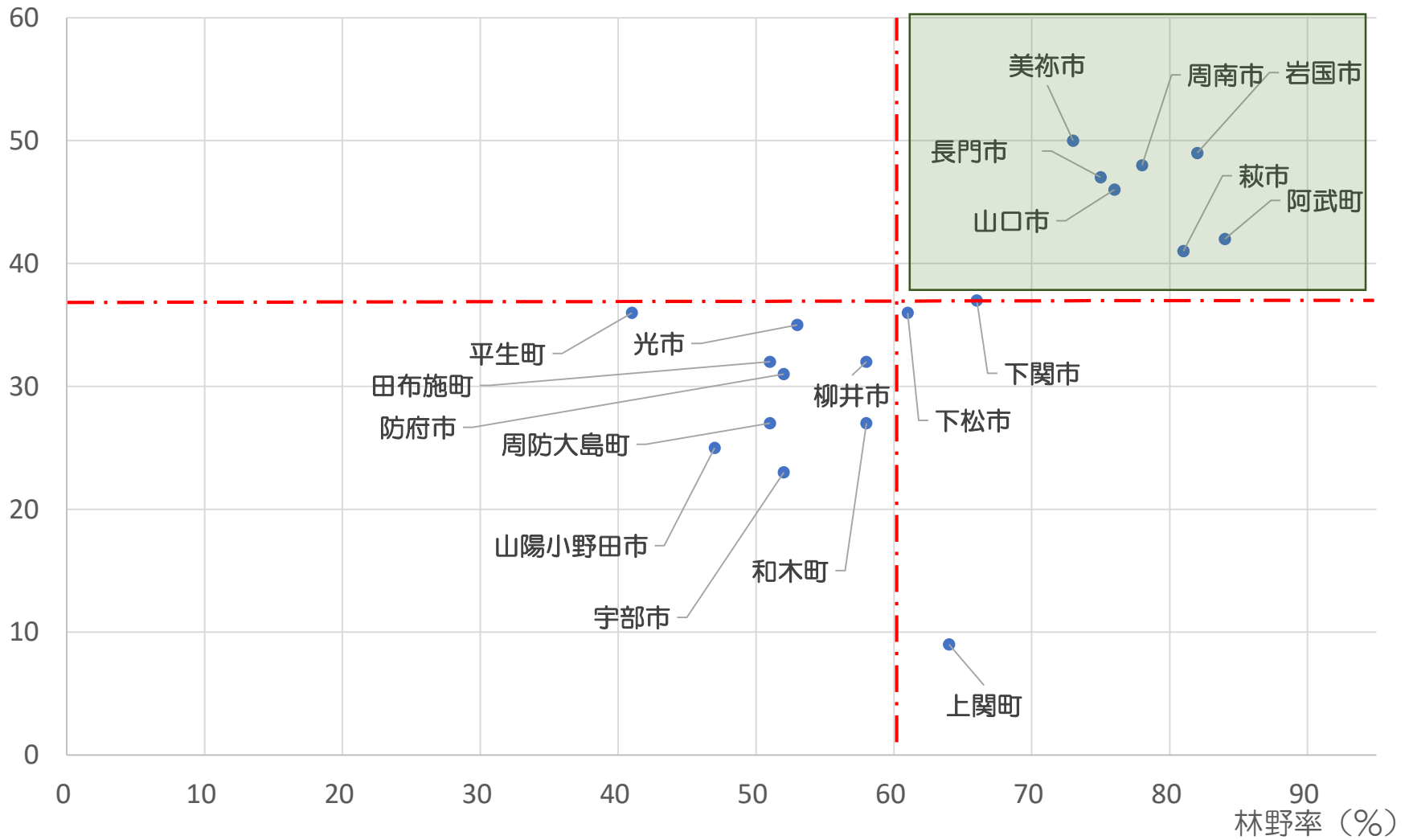
418,690

195,015

613,705

経済林（林業生産林）評価分布図

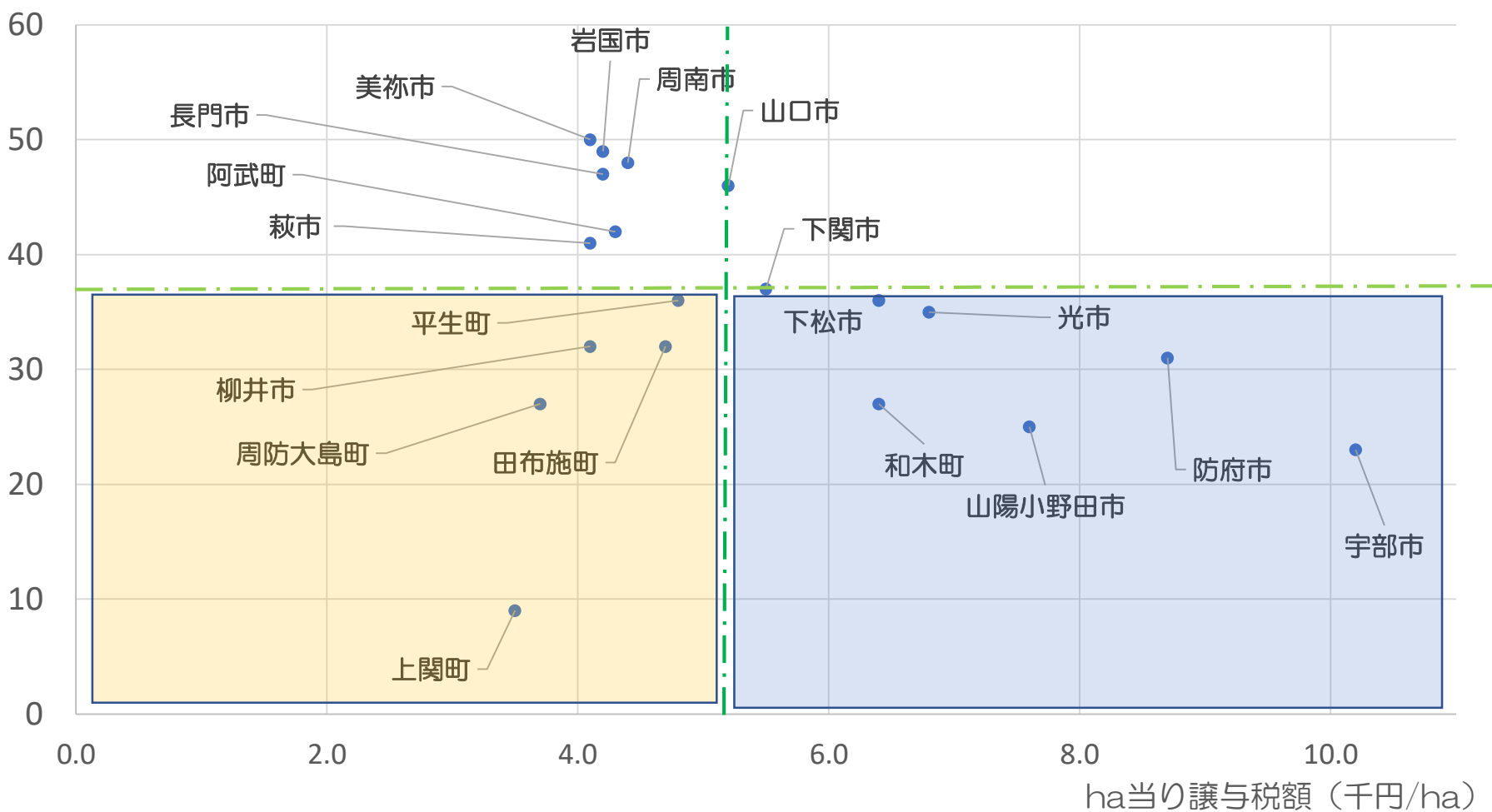
人工林率（％）



(注) 縦軸が人工林率、横軸が林野率です。赤の一点破線のラインが、全国の凡そ (×0.9) の平均ラインです。経済林型＝林業生産林型は、右上の緑のエリアになります。

非経済林（環境保全林）評価分布図

人工林率（％）



(注) 縦軸が人工林率、横軸がha当り譲与税額です。緑の一点破線のラインが、全国の凡そ (×0.9) の平均ラインです。非経済林型＝環境保全林型は、右下の青のエリアになります。左下のオレンジのエリアは、対象森林も人口も少なく、譲与額がかなり少なくなります。人工林率が低いので、基本は非経済林型といえます。

